



Совершенствуя бизнес,
улучшаем мир

Федеральный закон о ГЧП

Лучший финансовый консультант в сфере инфраструктуры в 2014 году (Национальная премия в сфере инфраструктуры «ROSINFRA»)

Лучший финансовый консультант по проектам автодорожной инфраструктуры в 2014 году (по версии Государственной компании «Автодор»)

Финансовый консультант года по проектам ГЧП в 2005, 2007, 2009, 2012 и 2013 годах (по версии Infrastructure Journal Awards)

Консультант №1 по проектам ГЧП в мире в 2009, 2011, 2012 и 2013 годах (по версии Dealogic)

Долгожданный закон

01 июля 2015 года Государственная Дума РФ приняла в третьем чтении закон о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, обсуждение которого заняло более двух лет. Закон одобрен Советом Федерации РФ.

Вступление в силу

Регионы должны будут привести нормы своего законодательства в соответствие с нормами нового закона о ГЧП/МЧП до 1 июля 2016 года.

Концессионные соглашения

По смыслу закона концессионные соглашения полностью изъяты из-под действия закона о ГЧП/МЧП.

Терминология

Законом даны определения понятиям: ГЧП/МЧП, публичный партнер, частный партнер, финансирующее лицо, прямое соглашение, эксплуатация объекта соглашения, техническое обслуживание объекта соглашения и другим. В частности, в качестве финансирующего лица может выступать не только банк, но и любое юридическое лицо либо простое товарищество, предоставляющее заемные средства частному партнеру.



Совершенствуя бизнес,
улучшаем мир

Один из лучших ГЧП-проектов в Европе, Центральной Азии, Ближнем Востоке и Северной Африке в 2013 году (проект Аэропорт «Пулково» по версии Infrastructure Journal)

Дорожный проект года в Европе (проект «Западный скоростной диаметр» по версии Thomson Reuters)

Проект года в сфере платных дорог в Европе в 2012 году (проект «Западный скоростной диаметр» по версии Project Finance magazine)

Лучший проект городского развития в Европе в 2013 году (проект «Западный скоростной диаметр» по версии World Finance)

ГЧП-проект года в Европе в 2012 году (проект «Западный скоростной диаметр» по версии Infrastructure Investor magazine)

Срок проекта ГЧП/МЧП

Критериями длительности проекта и соглашения выступают срок создания объекта, объем инвестиций, срок их окупаемости, срок получения частным партнером определенной выручки. Предусмотрено, что соглашение о ГЧП/МЧП заключается **на срок не менее чем три года**.

Стороны ГЧП/МЧП

По проектам ГЧП/МЧП частным партнером может быть только **российское юридическое лицо**. Иностранные компании, простые товарищества и индивидуальные предприниматели отстранены от непосредственного участия в ГЧП/МЧП.

Частным партнером не могут быть унитарные предприятия, учреждения, публично-правовые компании и другие подконтрольные публичным субъектам организации. Все перечисленные лица могут выступать на стороне публичного партнера, выполняя его отдельные права и обязанности.

Основные обязательства

Обязательными элементами соглашения о ГЧП/МЧП признаются:

- 1) строительство и (или) реконструкция объекта соглашения частным партнером;
- 2) осуществление частным партнером полного или частичного финансирования создания объекта соглашения;
- 3) осуществление частным партнером эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта соглашения;
- 4) возникновение у частного партнера права собственности на объект соглашения;
- 5) обязательство частного партнера по передаче права собственности на объект соглашения публичному партнеру по истечении определенного соглашением срока, если объем финансирования со стороны публичного партнера превышает объем финансирования проекта частным партнером.

Публичный партнер вправе принимать на себя обязательства по частичному финансированию проекта, предоставлению имущества и земельного участка частному партнеру.

Частный партнер вправе передавать в **залог объект соглашения только финансирующему лицу** и только при наличии прямого соглашения.

Российская налоговая и юридическая практика компании EY была названа ведущей налоговой фирмой в России в рамках ежегодного исследования World Tax 2015 по версии журнала International Tax Review.

Компания EY признана лучшим налоговым консультантом 2014 года и в третий раз подряд получила престижную премию *SPEAR'S Russia Wealth Management Awards* в данной номинации.

Объекты ГЧП/МЧП

Закон предусматривает, что в составе объектов соглашения обязательно должно быть недвижимое имущество.

Предусмотрен **закрытый перечень возможных объектов** соглашения о ГЧП/МЧП, среди которых помимо традиционных объектов социальной и транспортной инфраструктуры, указаны также воздушные суда, объекты благоустройства территории, линии связи, подземные переходы и другие объекты.

ГЧП vs. Госконтракт

Перед принятием решения о реализации проекта, оценивается его финансовая и социально-экономическая эффективность. Кроме того, оценивается **сравнительное преимущество** реализации проекта по ГЧП/МЧП перед созданием объекта по государственному контракту.

Частная инициатива

Предусмотрена **частная инициатива** реализации проекта ГЧП/МЧП. Если после публикации сообщения о реализации подобного проекта в порядке ГЧП/МЧП не появятся другие кандидаты в частные партнеры, соглашение о ГЧП/МЧП заключается с инициатором предложения без конкурса.

Заключение соглашения

По общему правилу соглашения о ГЧП/МЧП заключаются на конкурсе, закон содержит исчерпывающий перечень оснований для заключения соглашения без торгов. Урегулирован **порядок проведения конкурса** на право заключения соглашения о ГЧП/МЧП, а также совместного конкурса, если проект предполагается реализовать на территории нескольких публичных образований. Указан перечень существенных условий соглашения о ГЧП/МЧП, а также содержание конкурсной документации.

Земельный вопрос

Предусмотрено, что **земельный участок** для реализации проекта о ГЧП/МЧП должен предоставляться **без проведения торгов**, в этой связи вносятся соответствующие изменения в Земельный кодекс РФ.

Кроме того, вносятся изменения в Водный кодекс РФ, Лесной кодекс РФ, Градостроительный кодекс РФ, Закон РФ о недрах, Закон о защите конкуренции, Закон об электроэнергетике и ряд других федеральных законов.

Сравнение соглашения о государственно-частном партнерстве/муниципально-частном партнерстве, концессионного соглашения и контракта жизненного цикла по основным критериям

Критерий	Соглашение о ГЧП/МЧП	Концессионное соглашение	КЖЦ
Стороны соглашения	Частным партнером может быть только российское юридическое лицо. Частным партнером не могут быть унитарные предприятия, учреждения, публично-правовые компании и другие подконтрольные публичным субъектам организации.	Концессионер - индивидуальный предприниматель, российское или иностранное юридическое лицо либо действующие без образования юридического лица по договору простого товарищества два и более указанных юридических лица	Участником закупки может быть лицо, соответствующее требованиям законодательства РФ к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки
Возможные объекты	Недвижимое имущество или недвижимое и движимое имущество. Закрытый перечень, сходный с перечнем объектов концессионного соглашения и дополнительно включающий, в том числе объекты благоустройства территории, подземные сооружения, переходы, мелиоративные системы и прочие	Недвижимое имущество или недвижимое и движимое имущество. Закрытый перечень, включающий главным образом объекты транспортной, инженерной инфраструктур, а также объекты здравоохранения, культуры образования, спорта	Недвижимое или движимое имущество. Закрытый перечень, включающий главным образом объекты транспортной и инженерной инфраструктур, а также уникальные объекты капитального строительства
Собственность	Объект может находиться в частной собственности, а затем передаваться в публичную собственность	Объект находится в публичной собственности	Объект находится в публичной собственности
Финансирование	За счет средств частного партнера с возможной компенсацией части затрат	За счет средств концессионера с возможной компенсацией части затрат	За счет средств публичного субъекта
Залог объекта	Частный партнер вправе передавать в залог объект соглашения только финансирующему лицу и только при наличии прямого соглашения	Залог объекта не допускается, возможен лишь залог прав по концессионному соглашению	Невозможен
Возможность прямых соглашений	Предусмотрена	Предусмотрена	Не предусмотрена
Частная инициатива	Предусмотрена	Предусмотрена	Не предусмотрена
Конкурсные процедуры	Предусмотрены случаи заключения соглашения без конкурса. Конкурсные процедуры, в целом, повторяют процедуры для заключения концессионного соглашения	Предусмотрены случаи заключения соглашения без конкурса. Порядок проведения конкурса урегулирован в Законе о концессионных соглашениях	Проводятся в соответствии с законодательством о закупках (44-ФЗ и 223-ФЗ)

Предоставление земельного участка	Предусмотрено целевое предоставление	Предусмотрено целевое предоставление	Не требуется
Специальный режим налогообложения	Специальный режим отсутствует	Специальный режим налогообложения предусматривает: <ul style="list-style-type: none">• Освобождение Концессионера от налога на прибыль в части доходов, в виде имущества и (или) имущественных прав, полученных по концессионному соглашению• Право на начисление налоговой амортизации объекта соглашения• Возможность принятия в состав расходов для целей налога на прибыль концессионной платы• Освобождение от НДС передачи имущества и (или) имущественных прав, в рамках концессионного соглашения	Специальный режим отсутствует

НАША КОМАНДА



Алина Заборовская

Партнер, руководитель группы проектного финансирования и инфраструктуры
+7 (985) 766 2906
Alina.Zaborovskaya@ru.ey.com



Дмитрий Бабинер

Партнер, руководитель налоговой и юридической практики для инфраструктурных проектов
+7 (921) 930 4975
Dmitri.Babiner@ru.ey.com



Сергей Лузан

Старший менеджер группы проектного финансирования и инфраструктуры
+7 (495) 703 7800
Sergey.Luzan@ru.ey.com



Юрий Халимовский

Менеджер группы юридических услуг для инфраструктурных проектов
+7 (812) 703 7800
yuriy.khalimovskiy@ru.ey.com



Александр Чижов

Старший менеджер группы налоговых услуг для инфраструктурных проектов
+7 (812) 703 7800
Alexander.Chizhov@ru.ey.com



Анжелика Кравцова

Старший юрист группы юридических услуг для инфраструктурных проектов
+7 (812) 703 7800
Anzhelika.Kravtsova@ru.ey.com



Марта Маковецкая

Старший консультант группы проектного финансирования и инфраструктуры
+7 (495) 755 9700
Marta.Makovetskaya@ru.ey.com

Ernst & Young

Assurance | Tax | Transactions | Advisory

Краткая информация о компании «Эрнст энд Янг»

«Эрнст энд Янг» является международным лидером в области аудита, налогообложения, сопровождения сделок и консультирования. Коллектив компании насчитывает 167 000 сотрудников в разных странах мира, которых объединяют общие корпоративные ценности, а также приверженность качеству оказываемых услуг. Мы создаем перспективы, раскрывая потенциал наших сотрудников, клиентов и общества в целом.

Мы постоянно расширяем наши услуги и ресурсы с учетом потребностей клиентов в различных регионах СНГ. В 19 офисах нашей фирмы (в Москве, Санкт-Петербурге, Новосибирске, Екатеринбурге, Казани, Краснодаре, Тольятти, Южно-Сахалинске, Алматы, Астане, Атырау, Баку, Киеве, Донецке, Ташкенте, Тбилиси, Ереване и Минске) работают 4000 специалистов.

Более подробная информация представлена на нашем сайте: www.ey.com.

Название «Эрнст энд Янг» относится к глобальной организации, объединяющей компании, входящие в состав Ernst & Young Global Limited, каждая из которых является отдельным юридическим лицом. Ernst & Young Global Limited - юридическое лицо, созданное в соответствии с законодательством Великобритании, является компанией, ограниченной гарантиями ее участников, и не оказывает услуг клиентам.

Офисы «Эрнст энд Янг»

Алматы +7 (727) 258 5960	Минск +375 (17) 209 4535
Астана +7 (7172) 58 0400	Москва +7 (495) 755 9700
Атырау +7 (7122) 99 6099	Новосибирск +7 (383) 211 9007
Баку +994 (12) 490 7020	Санкт-Петербург +7 (812) 703 7800
Владивосток +7 (423) 265 8383	Ташкент +998 (71) 140 6482
Донецк +380 (62) 340 4770	Тбилиси +995 (32) 43 9375
Екатеринбург +7 (343) 378 4900	Тольятти +7 (8482) 99 9777
Казань +7 (843) 567 3333	Ереван +374 (10) 500 790
Киев +380 (44) 490 3000	Южно-Сахалинск +7 (4242) 49 9090
Краснодар +7 (861) 210 1212	

© 2015 «Эрнст энд Янг» (СНГ) Б.В.
Все права защищены.